

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ командувача Національної
гвардії України

20.03.2026 № 354

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА **Національної гвардії України на 2026–2028 роки**

I. Засади антикорупційної політики Національної гвардії України

1. Цю Антикорупційну програму Національної гвардії України на 2026–2028 роки (далі – Антикорупційна програма НГУ) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) та відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555.

Під час розробки цієї Антикорупційної програми НГУ враховано норми і положення Антикорупційної стратегії на 2021 – 2025 роки, затвердженої Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-IX, а також Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220.

Головне управління Національної гвардії України (далі – Головне управління НГУ), усвідомлюючи непохитність принципів верховенства права, доброчесності, прозорості, забезпечення дотримання прав і свобод людини та громадянина, прагнучи забезпечити подальший розвиток НГУ та інтереси держави, за допомогою Антикорупційної програми НГУ декларує, що командування та особовий склад НГУ у своїй діяльності керуються принципом нульової толерантності і нетерпимості до корупції в будь-яких її проявах та забезпечує подальше впровадження ефективних заходів запобігання та виявлення корупції в НГУ.

2. Командувач Національної гвардії України реалізує антикорупційну політику в НГУ шляхом:

- 1) демонстрації лідерської позиції у впровадженні управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності НГУ;
- 2) підтримки наряду запобігання та виявлення корупції в діяльності НГУ, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції, особистої участі в антикорупційних заходах;
- 3) прийняття організаційно-розпорядчих документів з питань запобігання та виявлення корупції, у тому числі антикорупційної програми та змін до неї;
- 4) забезпечення гарантій незалежності та періодичного підвищення кваліфікації уповноважених підрозділів;

5) здійснення загального керівництва та контролю за процесом управління корупційними ризиками, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

6) забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками;

7) сприяння постійному вдосконаленню процесів управління корупційними ризиками;

8) своєчасного реагування на можливі факти порушень антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

3. Уповноважені підрозділи (уповноважені особи) Головного управління НГУ, корпусів, територіальних управлінь, з'єднань, військових частин, вищих військових навчальних закладів, навчальних військових частин (центрів), баз, закладів охорони здоров'я та установ (далі – військові частини) забезпечують:

1) розроблення ефективних заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним із корупцією;

2) організацію роботи з оцінювання корупційних ризиків;

3) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог цього Закону;

4) забезпечення захисту військовослужбовців (працівників), які повідомили про порушення вимог Закону, від застосування негативних заходів впливу з боку командира (начальника) відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;

5) інформування відповідного командира (начальника), НАЗК або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

4. Військовослужбовці (працівники) НГУ у сфері запобігання та виявлення корупції зобов'язані:

1) дотримуватися вимог антикорупційного законодавства, антикорупційної політики НГУ та положень антикорупційної програми під час виконання функціональних обов'язків;

2) надавати пропозиції щодо вдосконалення антикорупційної політики НГУ, антикорупційної програми;

3) повідомляти в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

5. Антикорупційна програма НГУ є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ на 2023–2025 роки, затвердженою наказом командувача Національної гвардії України від 17.03.2023 № 200 (зі змінами).

Головним управлінням НГУ впродовж 2023–2025 років ініційовано та здійснено ряд заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції в діяльності НГУ. Для цього передбачено об'єднання зусиль командування НГУ, командирів (начальників) військових частин, спрямованих на реалізацію у сфері антикорупційної політики таких пріоритетних напрямів, як:

- створення ефективного механізму запобігання та виявлення корупції;
- реалізація антикорупційної політики в кадровому забезпеченні, формування негативного ставлення особового складу НГУ до корупції, забезпечення його доброчесності;

- здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- запобігання корупції у сфері публічних (оборонних) закупівель;

- посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, забезпечення прозорості виконання бюджетних програм, розвиток та підтримка системи внутрішнього контролю;

- створення умов для повідомлень про факти порушень вимог антикорупційного законодавства, захист викривачів;

- забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів;

- забезпечення міжнародного співробітництва у сфері запобігання та виявлення корупції.

Результати оцінки виконання Антикорупційної програми НГУ на 2023–2025 роки свідчать, що із 43 заходів, спрямованих на усунення (мінімізацію) ідентифікованих корупційних ризиків, на сьогодні виконано 41 захід (залишаються невиконаними 2 заходи), спрямований на усунення (мінімізацію) корупційних ризиків у сфері логістичного забезпечення НГУ, що становить 95,34%. Зазначені заходи буде виконано після набрання чинності нормативно-правовими актами, що врегульовують відповідні питання.

Вказане свідчить про ефективність та результативність зазначеної вище Антикорупційної програми НГУ, незважаючи на те, що на її реалізацію вплинула військова агресія РФ проти України та введення правового режиму воєнного стану відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні».

6. Метою Антикорупційної програми НГУ є:

- досягнення суттєвого прогресу в організації заходів щодо запобігання та виявлення корупції в НГУ та забезпечення системного підходу в їх впровадженні;

- подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у НГУ та підвищення рівня довіри громадян до діяльності НГУ;

- виховання антикорупційної правосвідомості, доброчесності особового складу НГУ та формування негативного ставлення до корупційних правопорушень під час виконання завдань із захисту суверенітету і територіальної цілісності України.

7. В основу антикорупційної політики НГУ покладено принципи:
верховенства права;
законності;
забезпечення дотримання прав і свобод людини та громадянина;
відкритості для демократичного цивільного контролю;
прозорості;
відповідальності;
єдиноначальності.

8. Пріоритетними цілями діяльності НГУ є:

забезпечення реалізації антикорупційних заходів, Закону України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки», законодавчих та інших нормативно-правових актів у сфері запобігання та виявлення корупції;

удосконалення організаційної системи запобігання та виявлення корупції в НГУ;

участь особового складу НГУ у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;

невідворотність покарання для особового складу НГУ, незалежно від займаної посади та інших умов, у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

9. Заходи з реалізації засад антикорупційної політики НГУ наведено в додатку 1 до цієї Антикорупційної програми НГУ.

10. До організаційно-розпорядчих актів командувача Національної гвардії України, які регулюють порядок організації запобігання та виявлення корупції в НГУ, належать:

накази командувача Національної гвардії України:

від 01.10.2024 № 969 «Про затвердження Інструкції про організацію роботи з питань запобігання та виявлення корупції в Національній гвардії України»;

від 15.07.2025 № 803 «Про затвердження Положення про відділ з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління Національної гвардії України» (зі змінами).

11. Нормативно-правовим актом у сфері запобігання та виявлення корупції в НГУ є наказ Міністерства внутрішніх справ України від 06.01.2025 № 10 «Про деякі питання забезпечення умов для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у Національній гвардії України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 20 січня 2026 року за № 95/43501.

II. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України

1. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності НГУ проведено відповідно до вимог статті 19 Закону та Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом НАЗК від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555 (далі – Методологія), у форматі самооцінювання згідно з наказом командувача Національної гвардії України від 05.09.2025 № 1010 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків та підготовку Антикорупційної програми Національної гвардії України на 2026–2028 роки».

2. З метою залучення зовнішніх заінтересованих сторін до процесу оцінювання корупційних ризиків у діяльності НГУ на офіційному вебсайті НГУ розміщено оголошення з посиланням на наказ командувача Національної гвардії України від 05.09.2025 № 1010 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків та підготовку Антикорупційної програми Національної гвардії України на 2026–2028 роки», а також запропоновано зацікавленим особам узяти участь у процесі оцінювання корупційних ризиків, про що надіслати відповідну інформацію на електронну адресу antikor@ngu.gov.ua. Водночас пропозицій від громадян, юридичних осіб та громадських організацій щодо проведення оцінювання корупційних ризиків до Головного управління НГУ не надходило.

3. Наказом командувача Національної гвардії України від 23.09.2025 № 1095 «Про внесення змін до наказу командувача Національної гвардії України від 20.10.2022 № 349» затверджено персональний склад робочої групи, до якої включено 16 посадових осіб від структурних підрозділів Головного управління НГУ із числа керівного складу під головуванням начальника відділу з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління НГУ. Зазначену інформацію було розміщено на офіційному вебсайті НГУ.

4. З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків та доведення вимог керівних документів щодо процедури проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності НГУ 17.10.2025 проведено вступний тренінг та складено план оцінювання, у якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням функцій, внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища НГУ (протокол засідання робочої групи від 17.10.2025 № 2/18-28855-вн-2025).

5. З метою дослідження середовища та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків робочою групою здійснено первинний збір, аналіз інформації про фактори середовища НГУ та підготовлено аналітичні довідки. За результатами опрацювання аналітичних довідок сформовано перелік потенційно вразливих до корупції функцій, процесів.

З метою дослідження середовища НГУ та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків робочою групою проаналізовано:

результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходи впливу на них, проведено оцінку ефективності їх виконання;

результати опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, аналіз та узагальнення отриманої інформації;

результати досліджень стратегічних планів діяльності, планів реформування, нових проєктів та інших програмних документів організації;

результати аудитів, перевірок, проведених у НГУ, інших організаціях, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси, узагальнення та документування зібраної інформації про можливі факти вчинення корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень, функцій та процесів, з якими такі факти пов'язані;

результати аналізу звернень та скарг, які надійшли до Головного управління НГУ, узагальнення та документування інформації про можливі факти вчинення корупційних, пов'язаних із корупцією правопорушень, функцій та процесів, з якими такі факти пов'язані, частоту надходження скарг;

матеріали службових розслідувань (дисциплінарних проваджень); рішень судів у справах про притягнення військовослужбовців (працівників) НГУ до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень; рішень судів у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких були НГУ або її посадові особи;

результати аналізу відомостей, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

результати аналітичних матеріалів за результатами аналізу корупційних ризиків, проведеного НАЗК, а також аналітичних матеріалів інших державних, міжнародних, громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов'язані з діяльністю НГУ;

результати аналізу відомостей із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень військовослужбовцями (працівниками) НГУ.

6. На підставі зібраних та проаналізованих відомостей робочою групою (протокол засідання робочої групи від 29.01.2026 № 3) визначено наступні вразливі до корупції функції НГУ:

- 1) управління особовим складом;
- 2) управління фінансовими та матеріальними ресурсами;
- 3) соціальне забезпечення;
- 4) організація закупівель товарів, робіт і послуг для потреб НГУ;
- 5) організація роботи із запобігання та виявлення корупції в НГУ;
- 6) мобілізаційна діяльність.

7. Ідентифікація корупційних ризиків здійснювалася шляхом аналізу нормативно-правових актів та організаційно-розпорядчих документів, що регулюють діяльність НГУ, моделювання способу (способів) вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, визначення зовнішніх і внутрішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

8. За результатами узагальнення отриманої інформації від внутрішніх заінтересованих сторін робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на них, визначено виконавців таких заходів, строк (термін) та індикатор їх виконання.

З метою отримання від зовнішніх заінтересованих сторін пропозицій і зауважень до проєкту Антикорупційної програми НГУ та проведення його публічного обговорення на офіційному вебсайті Національної гвардії України розміщено відповідний проєкт Антикорупційної програми НГУ з повідомленням про проведення його публічного обговорення, яке було проведено 12.02.2026 у форматі відеоконференції.

Результати ідентифікації корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання зазначено в реєстрі ризиків (додаток 2).

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

1. З метою надання базових знань з питань антикорупційного законодавства, підвищення рівня виконання його вимог, формування антикорупційної культури в Головному управлінні НГУ та військових частинах уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами) проводяться навчальні заходи у сфері запобігання та виявлення корупції та поширення інформації про результати роботи в цій сфері.

2. Тематика навчальних заходів, графік та цільова аудиторія визначаються в Заходах навчання з питань запобігання та виявлення корупції в НГУ (додаток 3).

3. Антикорупційне навчання особового складу НГУ здійснюється на постійній основі за такими категоріями:

- підготовка офіцерів;
- підготовка слухачів, курсантів вищих військових навчальних закладів;
- підготовка курсантів Навчального центру НГУ;
- підготовка сержантського складу;
- підготовка військовослужбовців рядового складу.

Особовий склад НГУ в установленому порядку бере участь у навчально-практичних конференціях, лекціях, семінарах, тренінгах та інших навчальних заходах з питань вивчення антикорупційного законодавства та практики його

застосування, що проводяться державними органами, закладами вищої освіти, громадськими та міжнародними організаціями.

Навчальні заходи можуть проводитися очно або дистанційно.

4. Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління НГУ здійснює в межах повноважень заходи з поширення інформації щодо антикорупційного спрямування шляхом:

оприлюднення Антикорупційної програми НГУ на офіційному вебсайті НГУ (після її погодження НАЗК);

оприлюднення інформації на офіційному вебсайті НГУ про заходи, спрямовані на запобігання та виявлення корупції;

проведення консультаційно-роз'яснювальної роботи серед особового складу НГУ з питань антикорупційного законодавства;

проведення уповноваженим підрозділом (уповноваженими особами) інструктажу з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства з особою, яка відноситься до військових (цивільних) посадових осіб та прибула для проходження військової служби (прийнята на державну службу або на роботу);

проведення занять з правової підготовки з особовим складом;

проведення правового інформування;

проведення занять під час проведення навчально-методичних зборів.

Навчальні заходи можуть проводитися в інших формах.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми НГУ

1. Моніторинг виконання Антикорупційної програми НГУ здійснюється уповноваженим підрозділом Головного управління НГУ не рідше одного разу на півріччя.

2. Моніторинг виконання Антикорупційної програми НГУ проводиться шляхом збору та аналізу інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, яка надається структурними підрозділами Головного управління НГУ та військовими частинами.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, з метою контролю стану процесу управління ризиками, своєчасного усунення виявлених недоліків Антикорупційної програми НГУ.

3. Керівники структурних підрозділів Головного управління НГУ, командири військових частин, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, кожні півроку (до 05 січня та до 05 липня) надають уповноваженому підрозділу Головного управління НГУ інформацію про стан виконання заходів Антикорупційної програми НГУ.

4. Оцінка антикорупційної програми здійснюється уповноваженим підрозділом Головного управління НГУ шляхом встановлення результативності та ефективності її виконання.

За результатами оцінки виконання антикорупційної програми командувачу Національної гвардії України подаються звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції до подальшого вдосконалення цієї діяльності.

Оцінка виконання антикорупційної програми та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці антикорупційної програми на наступний період.

5. Антикорупційна програма НГУ переглядається у разі:

зміни в середовищі НГУ (структурі НГУ, функціях та її процесах) (за необхідності);

унесення до законодавства, у тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність НГУ;

виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

ідентифікації нових корупційних ризиків;

відмови НАЗК у погодженні Антикорупційної програми НГУ;

урахування організацією пропозицій до Антикорупційної програми НГУ, наданих НАЗК;

інших випадків (за необхідності).

Перегляду Антикорупційної програми НГУ може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, яке здійснюється в установленому Методологією порядку.

У разі наявності підстав, передбачених у абзацах другому–восьмому цього пункту, керівник уповноваженого підрозділу Головного управління НГУ ініціює внесення змін до Антикорупційної програми НГУ та готує проєкт відповідних змін.

Зміни до Антикорупційної програми НГУ затверджуються наказом командувача Національної гвардії України та подаються на погодження до НАЗК.

V. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним із корупцією правопорушенням заходи

Заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним із корупцією правопорушенням та на розбудову доброчесності, передбачені також:

завданнями, визначеними в Початковій вимозі НАТО до взаємосумісності 0204 «Розбудова доброчесності» (Integrity Development) Початкових вимог НАТО до взаємосумісності для України;

у разі визначення, заходами, визначеними адаптованою Річною національною програмою на відповідний рік;

рекомендаціями НАТО з розбудови доброчесності, наданих за підсумками Самооцінки стану виконання Програми НАТО з розбудови доброчесності у Звіті за результатами експертного аналізу в Україні (2019);

робочою програмою співробітництва Україна–НАТО з виховання доброчесності на відповідний рік (Програма НАТО з розбудови цілісності, прозорості, підзвітності, запровадження доброчесності та зниження корупційних ризиків в оборонних та безпекових інституціях (Програма ВІ (Building Integrity))).

**Начальник відділу з питань запобігання та
виявлення корупції Головного управління
Національної гвардії України
полковник**



Олександр КОРОНЕНКО