ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ командувача Національної гвардії України

17.03.2023 № 200

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА   
Національної гвардії України на 2023-2025 роки**

І. Засади антикорупційної політики Національної гвардії України

1. Цю Антикорупційну програму Національної гвардії України на   
   2023-2025 роки (далі – Антикорупційна програма НГУ) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) та відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555.

Головне управління Національної гвардії України (далі – Головне управління НГУ), усвідомлюючи непохитність принципів верховенства права, доброчесності, прозорості, забезпечення дотримання прав і свобод людини та громадянина, прагнучи забезпечити подальший розвиток НГУ та інтереси держави, за допомогою Антикорупційної програми НГУ декларує, що командування та особовий склад НГУ у своїй діяльності керуються принципом нульової толерантності і нетерпимость до корупції у будь-яких її проявах, та забезпечує подальше впровадження ефективних заходів запобігання та виявлення корупції в НГУ.

2. Командувач Національної гвардії України реалізує антикорупційну політику в НГУ шляхом:

1) демонстрації лідерської позиції у впровадженні управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності НГУ;

2) підтримки напряму запобігання та виявлення корупції в діяльності НГУ, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції, особистої участі в антикорупційних заходах;

3) прийняття розпорядчих документів з питань запобігання та протидії корупції, у тому числі антикорупційної програми та змін до неї;

4) забезпечення гарантій незалежності та періодичного підвищення кваліфікації уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи);

5) здійснення загального керівництва та контролю за процесом управління корупційними ризиками, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

6) забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками;

7) сприяння постійному вдосконаленню процесів управління корупційними ризиками;

8) своєчасного реагування на можливі факти порушень антикорупційної програми, корупційних або пов’язаних із корупцією правопорушень, інших порушень [Закону](nau://ukr/1700-18/).

3. Уповноважені підрозділи (уповноважені особи) Головного управління НГУ та територіальних управлінь, з’єднань, військових частин (підрозділів), вищих військових навчальних закладів, навчальних військових частин (центрів), баз, закладів охорони здоров’я та установ (далі – військові частини) забезпечують:

1) розроблення ефективних заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов’язаним із корупцією;

2) організацію роботи з оцінювання корупційних ризиків;

3) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог цього Закону;

4) забезпечення захисту військовослужбовців (працівників), які повідомили про порушення вимог Закону, від застосування негативних заходів впливу з боку командира (начальника) відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;

5) інформування відповідного командира (начальника), НАЗК або інших спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

4. Військовослужбовці (працівники) НГУ у сфері запобігання та протидії корупції зобов’язані:

1) дотримуватися вимог антикорупційного законодавства, антикорупційної політики НГУ, антикорупційної програми під час виконання функціональних обов’язків;

2) надавати пропозиції щодо вдосконалення антикорупційної політики НГУ, антикорупційної програми;

3) повідомляти в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов’язаних із корупцією правопорушень, інших порушень [Закону](nau://ukr/1700-18/).

5. Антикорупційна програма НГУ є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ на 2021-2022 роки, затвердженою наказом командувача Національної гвардії України від 01.03.2021 № 82 (зі змінами).

Головним управлінням НГУ впродовж 2021, 2022 років ініційовано та здійснено ряд заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції в її діяльності. Для цього передбачено об’єднання зусиль командування НГУ, командирів (начальників) військових частин, спрямованих на реалізацію у сфері антикорупційної політики таких пріоритетних напрямів, як:

створення ефективного механізму запобігання та виявлення корупції;

реалізація антикорупційної політики в кадровому забезпеченні, формування негативного ставлення особового складу НГУ до корупції, забезпечення його доброчесності;

здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

запобігання корупції у сфері публічних (оборонних) закупівель;

посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, забезпечення прозорості виконання бюджетних програм, розвиток та підтримка системи внутрішнього контролю;

створення умов для повідомлень про факти порушень вимог антикорупційного законодавства, захист викривачів;

забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів;

забезпечення міжнародного співробітництва у сфері запобігання та виявлення корупції.

Результати оцінки виконання Антикорупційної програми НГУ   
на 2021-2022 роки свідчать, що із 32 заходів, спрямованих на усунення (мінімізацію) ідентифікованих корупційних ризиків, на сьогодні виконано 24 заходи, що становить 75%.

Вказане свідчить про її ефективність та результативність, незважаючи на те, що на її реалізацію вплинула військова агресія рф проти України та введення правового режиму воєнного стану відповідно до Указу Президента України   
від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні». Залишаються невиконаними 8 заходів, 4 із яких включено до цієї Антикорупційної програми НГУ.

6. Метою Антикорупційної програми НГУ є:

досягнення суттєвого прогресу в організації заходів запобігання та виявлення корупції в НГУ та забезпечення системного підходу в їх впровадженні;

подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у НГУ та підвищення рівня довіри громадян до діяльності НГУ;

виховання антикорупційної правосвідомості, доброчесності особового складу НГУ та формування негативного ставлення до корупційних правопорушень під час виконання завдань щодо захисту суверенітету і територіальної цілісності України.

7. В основу антикорупційної політики НГУ покладено принципи:

верховенства права;

законності;

забезпечення дотримання прав і свобод людини та громадянина;

відкритості для демократичного цивільного контролю;

прозорості;

відповідальності;

єдиноначальності.

8. Пріоритетними цілями діяльності НГУ є:

забезпечення реалізації антикорупційних заходів, Закону України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки», законодавчих та інших нормативно-правових актів у сфері запобігання та виявлення корупції;

удосконалення організаційної системи запобігання та виявлення корупції в НГУ;

участь особового складу НГУ у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;

невідворотність покарання для особового складу НГУ, незалежно від займаної посади та інших умов, у разі вчинення ними корупційних та пов’язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

9. Заходи з реалізації засад антикорупційної політики НГУ наведено в   
додатку 1 до цієї Антикорупційної програми НГУ.

10. До організаційно-розпорядчих актів командувача Національної гвардії України, які регулюють порядок організації запобігання та виявлення корупції в НГУ, належать накази командувача Національної гвардії України:

від 21.09.2020 № 415 «Про затвердження Положення про відділ з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління Національної гвардії України» (зі змінами);

від 26.04.2021 № 171 «Про затвердження Інструкції про організацію роботи з питань запобігання та виявлення корупції в Національній гвардії України»;

від 20.05.2021 № 212 «Про деякі питання забезпечення умов для повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» у Національній гвардії України».

ІІ. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України

1. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності НГУ проведено відповідно до вимог статті 19 Закону та Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом НАЗК від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555, у форматі самооцінювання згідно з наказом командувача Національної гвардії України від 05.10.2022 № 332 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків».
2. З метою залучення зовнішніх заінтересованих сторін до процесу оцінювання корупційних ризиків у діяльності НГУ на офіційному вебсайті НГУ розміщено оголошення з посиланням на наказ командувача Національної гвардії України від 05.10.2022 № 332 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків», а також запропоновано зацікавленим особам узяти участь у процесі оцінювання корупційних ризиків, про що надіслати відповідну інформацію на електронну адресу [antikor@ngu.gov.ua](mailto:antikor@ngu.gov.ua). Водночас пропозицій від громадян, юридичних осіб та громадських організацій щодо проведення оцінювання корупційних ризиків до Головного управління НГУ не надходило.
3. Наказом командувача Національної гвардії України від 20.10.2022   
   № 349 «Про затвердження персонального складу робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України та Положення про неї» затверджено персональний склад робочої групи, до якої включено 20 посадових осіб від структурних підрозділів Головного управління НГУ із числа керівного складу під головуванням начальника відділу з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління НГУ. Зазначену інформацію було розміщено на офіційному вебсайті НГУ.
4. З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків та доведення вимог керівних документів щодо процедури проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності НГУ 28.12.2022 проведено вступний тренінг та складено план оцінювання, у якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням функцій, внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища НГУ (протокол засідання робочої групи від 28.12.2022 № 1).
5. З метою ідентифікації корупційних ризиків робочою групою шляхом первинного збору та аналізу інформації про фактори середовища НГУ визначено обсяг оцінювання корупційних ризиків та підготовлено аналітичні довідки. Після опрацювання аналітичних довідок відділом з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління НГУ сформовано перелік потенційно вразливих до корупції функцій, процесів.

З метою дослідження середовища НГУ та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків робочою групою проаналізовано:

результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходи впливу на них, проведено оцінку ефективності їх виконання;

результати опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, аналіз та узагальнення отриманої інформації;

результати досліджень стратегічних планів діяльності, планів реформування, нових проєктів та інших програмних документів організації;

результати аудитів, перевірок, проведених у НГУ, інших організаціях, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси, узагальнення та документування зібраної інформації про можливі факти вчинення корупційних і пов’язаних із корупцією правопорушень, функцій та процесів, з якими такі факти пов’язані;

результати аналізу звернень та скарг, які надійшли до Головного управління НГУ, узагальнення та документування інформації про можливі факти вчинення корупційних, пов’язаних із корупцією правопорушень, функцій та процесів, з якими такі факти пов’язані, частоту надходження скарг;

матеріали службових розслідувань (дисциплінарних проваджень); рішень судів у справах про притягнення військовослужбовців (працівників) НГУ до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов’язаних із корупцією правопорушень; рішень судів у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких були НГУ або її посадові особи;

результати аналізу відомостей, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі в Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення;

результати аналітичних матеріалів за результатами аналізу корупційних ризиків, проведеного НАЗК, а також аналітичних матеріалів інших державних, міжнародних, громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов’язані з діяльністю НГУ;

результати аналізу відомостей із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень військовослужбовцями (працівниками) НГУ.

6. На підставі зібраних та проаналізованих відомостей робочою групою (протокол засідання робочої групи від 17.01.2023 № 2) визначено наступні вразливі до корупції функції НГУ:

1) управління особовим складом;

2) забезпечення військовослужбовців та членів їх сімей житловими приміщеннями;

3) організація закупівель товарів, робіт і послуг для потреб НГУ;

4) управління матеріальними ресурсами;

5) організація роботи з питань запобігання та виявлення корупції.

7. Ідентифікація корупційних ризиків здійснювалася шляхом аналізу нормативно-правових актів та розпорядчих документів, що регулюють діяльність НГУ, моделювання способу (способів) вчинення корупційних або пов’язаних із корупцією правопорушень, визначення зовнішніх і внутрішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

8. За результатами узагальнення отриманої інформації від внутрішніх заінтересованих сторін робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на них, визначено виконавців таких заходів, строк (термін) та індикатор їх виконання (протокол засідання робочої групи від 23.01.2023 № 3).

Результати ідентифікації корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання зазначено в реєстрі ризиків (додаток 2).

ІІІ. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

1. З метою надання базових знань з питань антикорупційного законодавства, підвищення рівня виконання його вимог, формування антикорупційної культури в Головному управлінні НГУ та військових частинах уповноваженими підрозділами (уповноваженими особами) проводяться навчальні заходи у сфері запобігання та виявлення корупції та поширення інформації про результати роботи в цій сфері.
2. Тематика навчальних заходів, графік та цільова аудиторія визначаються у програмі навчання з питань запобігання та виявлення корупції в НГУ   
   (додаток 3).
3. Антикорупційне навчання особового складу НГУ здійснюється на постійній основі за такими категоріями:

підготовка офіцерів;

підготовка слухачів, курсантів вищих військових навчальних закладів;

підготовка курсантів Навчального центру НГУ;

підготовка сержантського складу;

підготовка військовослужбовців рядового складу.

Особовий склад НГУ в установленому порядку бере участь у навчально-практичних конференціях, лекціях, семінарах, тренінгах та інших навчальних заходах з питань вивчення антикорупційного законодавства та практики його застосування, що проводяться державними органами, закладами вищої освіти, громадськими та міжнародними організаціями.

Навчальні заходи можуть проводитися очно або дистанційно.

1. Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції Головного управління НГУ здійснює в межах повноважень заходи з поширення інформації щодо антикорупційного спрямування шляхом:

оприлюднення Антикорупційної програми НГУ на офіційному вебсайті НГУ (після її погодження НАЗК);

оприлюднення інформації на офіційному вебсайті НГУ про заходи, спрямовані на запобігання та виявлення корупції;

проведення консультаційно-роз’яснювальної роботи серед особового складу НГУ з питань антикорупційного законодавства;

проведення уповноваженим підрозділом (уповноваженими особами) інструктажу з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства з особою, яка відноситься до військових (цивільних) посадових осіб та прибула для проходження військової служби (прийнята на державну службу або на роботу);

проведення занять з правової підготовки з особовим складом;

проведення правового інформування;

проведення занять під час проведення навчально-методичних зборів.

Навчальні заходи можуть проводитися в інших формах.

ІV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм

1. Моніторинг та оцінка виконання Антикорупційної програми НГУ на підставі плану оцінювання корупційних ризиків та підготовки антикорупційної програми НГУ здійснюється уповноваженим підрозділом Головного управління НГУ не рідше одного разу на півріччя, який у разі необхідності інформує про хід виконання Антикорупційної програми НГУ командувача Національної гвардії України.
2. Моніторинг виконання Антикорупційної програми НГУ проводиться шляхом збору та аналізу інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, яка надається структурними підрозділами Головного управління НГУ та військовими частинами.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, з метою контролю стану процесу управління ризиками, своєчасного усунення виявлених недоліків Антикорупційної програми НГУ.

1. Керівники структурних підрозділів Головного управління НГУ, командири військових частин, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, кожні півроку (до 05 січня та до 05 липня) надають уповноваженому підрозділу Головного управління НГУ інформацію про стан виконання заходів Антикорупційної програми НГУ.
2. Оцінка виконання Антикорупційної програми НГУ проводиться з урахуванням критеріїв своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (впливу результатів ужитих заходів на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в НГУ до прийняття Антикорупційної програми НГУ та в період її впровадження).

5. Антикорупційна програма НГУ переглядається у разі:

прийняття законодавчих актів у сфері запобігання та виявлення корупції, які впливають на діяльність НГУ;

затвердження Кабінетом Міністрів України проєкту Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки;

урахування НГУ пропозицій до Антикорупційної програми НГУ, наданих НАЗК;

виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

ідентифікації нових корупційних ризиків під час щорічного оцінювання корупційних ризиків у діяльності НГУ.

Рішення про необхідність унесення змін до Антикорупційної програми НГУ приймає командувач Національної гвардії України на підставі пропозицій, наданих уповноваженим підрозділом Головного управління НГУ за результатами її перегляду. Зміни до Антикорупційної програми НГУ затверджуються наказом командувача Національної гвардії України та подаються на погодження до НАЗК.

**Начальник відділу з питань запобігання та**

**виявлення корупції Головного управління**

**Національної гвардії України**

**полковник юстиції Олександр КОРОНЕНКО**